



KEMENTERIAN KEUANGAN
REPUBLIK INDONESIA

APBN 2019

**Mendorong Investasi dan Daya Saing melalui
Pembangunan Sumber Daya Manusia**

Disampaikan oleh:

Kunta W.D. Nugraha, Ph.D

Direktur Penyusunan APBN, DJA

Kuliah Umum PKN STAN

21 November 2018



Pokok Bahasan

1 **Perekonomian Dunia dan Domestik**

2 **APBN 2019**

1

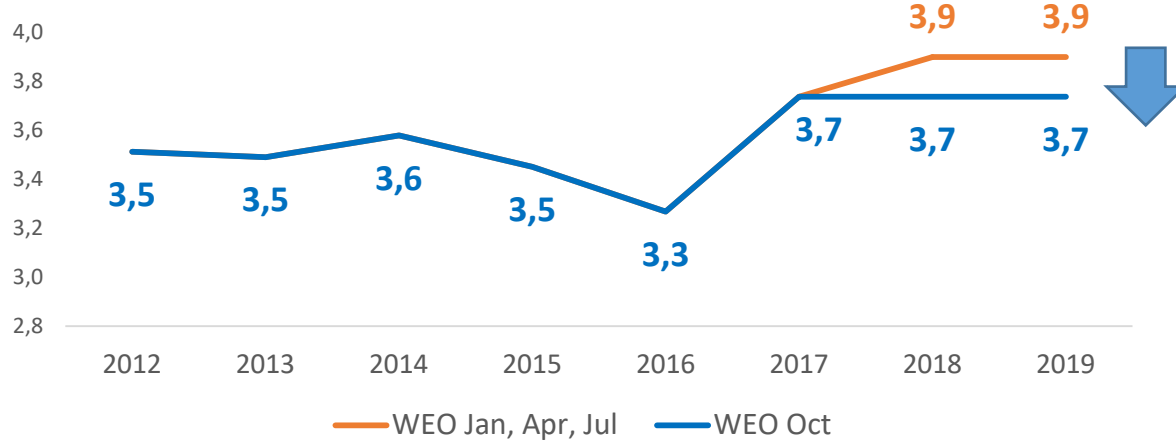
Perekonomian Dunia dan Domestik



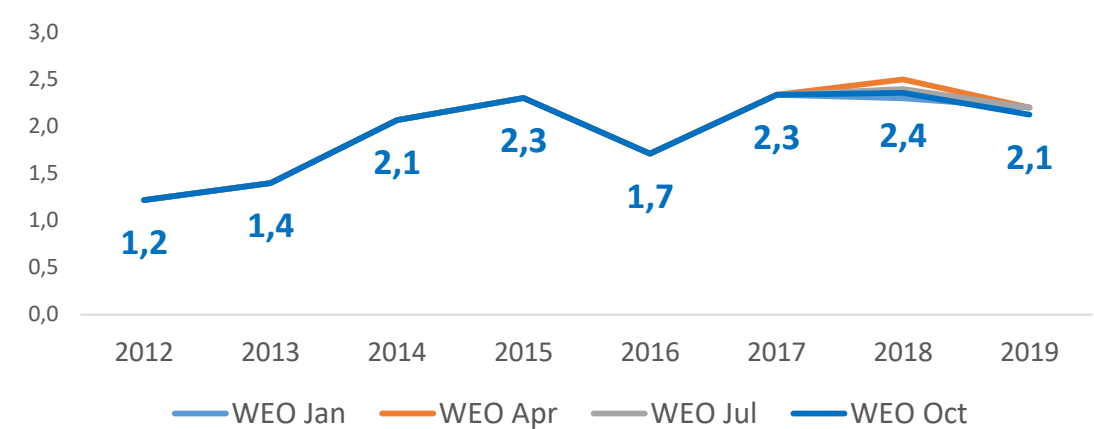
Risiko global meningkat seiring tensi perdagangan yang semakin intensif dan likuiditas yang mengetat

Dalam World Economic Outlook Oktober 2018, IMF menurunkan proyeksi pertumbuhan ekonomi global 2018-2019

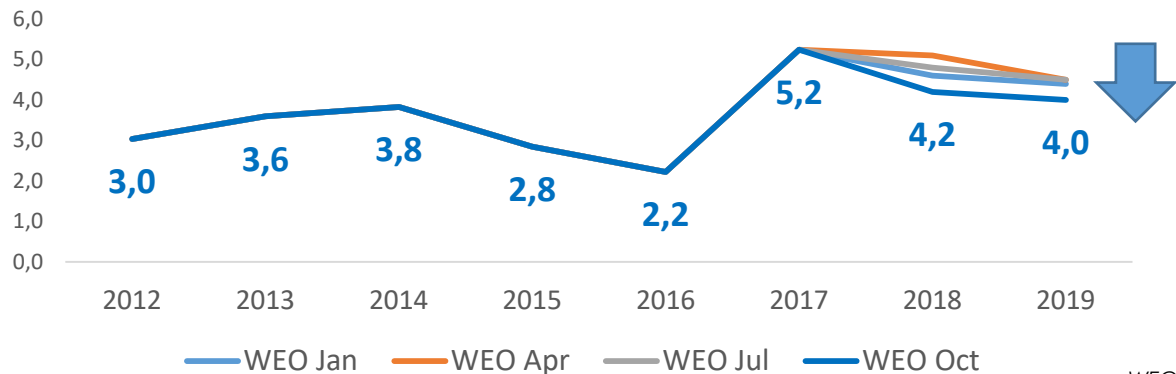
PERTUMBUHAN PDB GLOBAL(%)



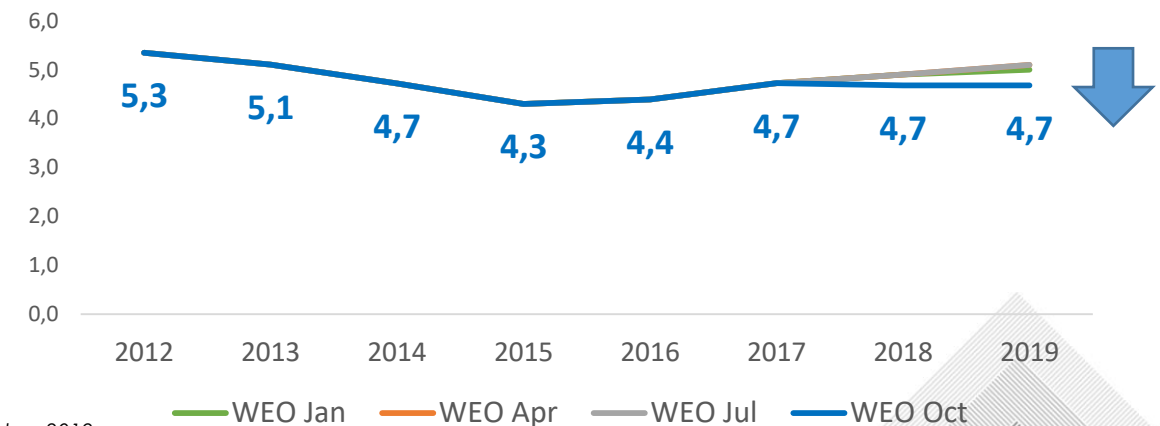
PERTUMBUHAN PDB NEGARA MAJU (%)



PERTUMBUHAN VOLUME PERDAGANGAN GLOBAL (%)

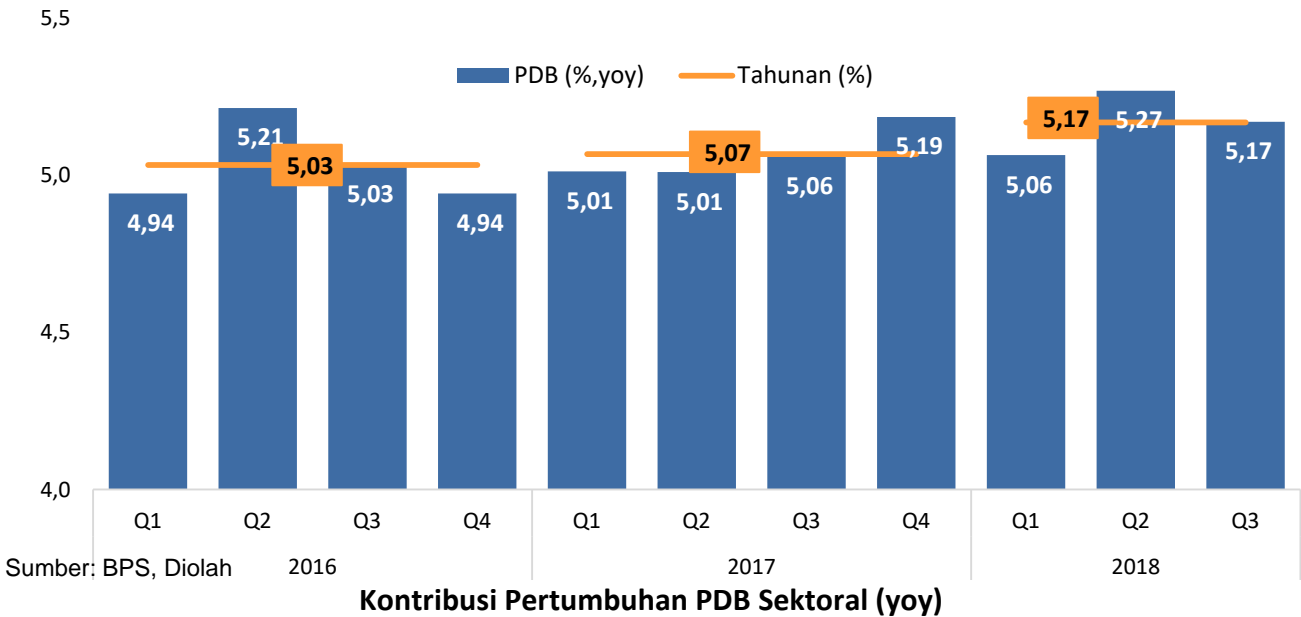


PERTUMBUHAN PDB NEGARA BERKEMBANG (%)



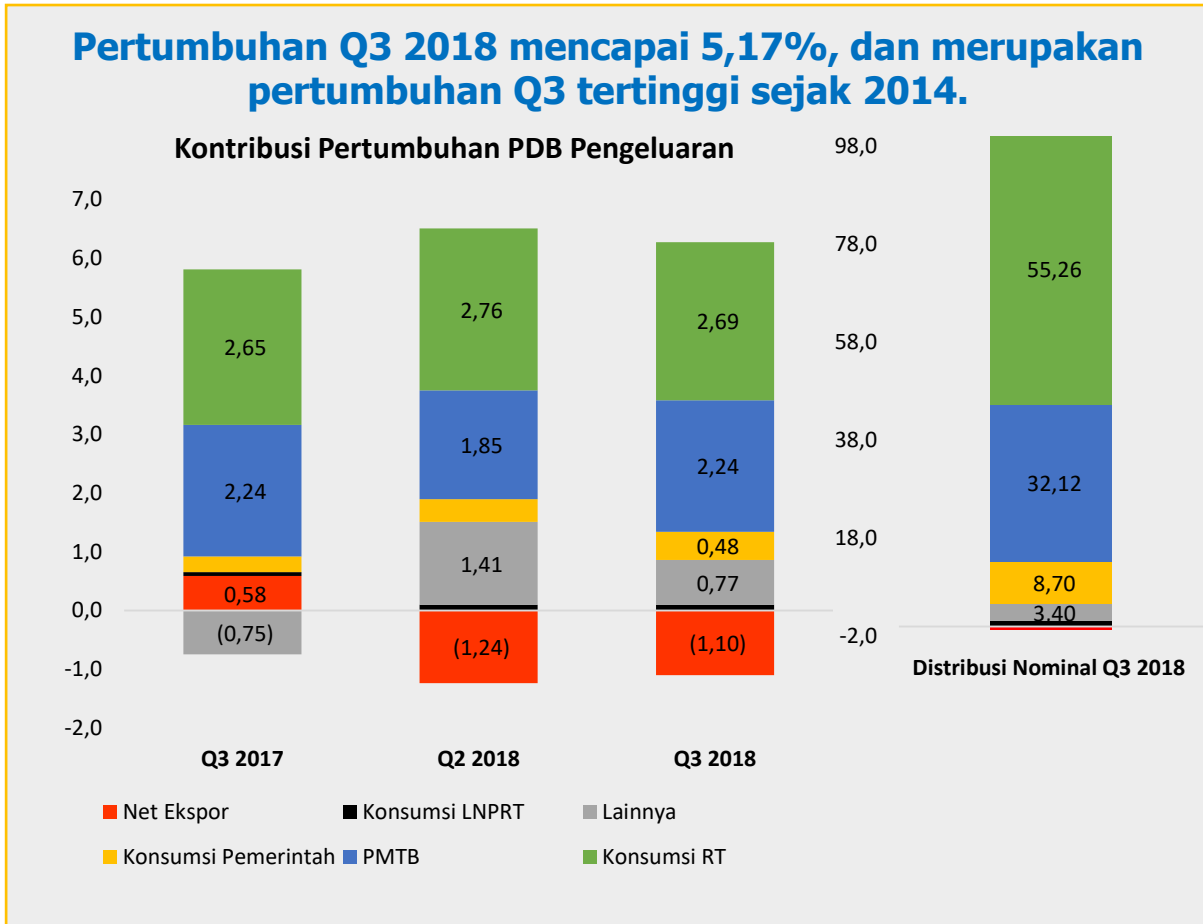
source: WEO IMF, October 2018

Kinerja pertumbuhan ekonomi Indonesia terus melanjutkan peningkatan



SEKTOR	Q3 2016	Q3 2017	Q3 2018	Distribusi Q3 2018
Primer	0.46	0.53	0.70	21.64
Pertanian dan Pertambangan				
Sekunder	1.48	1.75	1.54	31.27
Industri, Listrik, Gas, Air, dan Konstruksi				
Tersier	2.31	2.49	2.62	42.80
Perdagangan, Transportasi, Infokom, Jasa Keuangan, dan Jasa-Jasa Lainnya				

- SISI PRODUKSI
- Sektor primer dan tersier memiliki kontribusi terhadap pertumbuhan yang lebih tinggi dibanding tahun sebelumnya.
 - Sektor tersier memiliki distribusi tertinggi, seiring dengan pertumbuhan tertinggi Q3 yang dicapai oleh lapangan usaha di sektor ini yakni jasa lainnya, diikuti informasi dan komunikasi, serta jasa perusahaan.



- SISI PENGELUARAN
- Kontribusi **konsumsi RT** tetap dominan, meski memiliki kontribusi lebih rendah dibanding kuartal sebelumnya.
 - Kontribusi **PMTB** dan **Konsumsi Pemerintah** meningkat dibandingkan Q2 2018 sejalan dengan peningkatan pertumbuhan di Q3 2018.
 - Perdagangan internasional** masih menunjukkan kontribusi negatif sejalan dengan masih terbatasnya pertumbuhan ekspor.

Pertumbuhan ekonomi nasional pada tahun 2019 diproyeksikan akan membaik

Komponen PDB	2019
Konsumsi Rumah Tangga dan LNPRT	5,1
Konsumsi Pemerintah	5,4
Pembentukan Modal Tetap Bruto	7,0
Ekspor	6,3
Impor	7,1
Pertumbuhan PDB	5,3

- Penyelesaian **pembangunan infrastruktur** diperkirakan tetap menjadi salah satu pendorong investasi.
- **Tingkat konsumsi** diperkirakan masih tumbuh baik, terutama bersumber dari penciptaan lapangan kerja dan tingkat inflasi yang terjaga.
- Namun demikian tahun 2019 terdapat banyak **tantangan**, termasuk tekanan dari volatilitas sektor keuangan global yang bersumber dari kebijakan moneter AS dan ketidakpastian dalam perdagangan global akibat perang dagang,
- Kebijakan fiskal diarahkan untuk memperkuat pertumbuhan investasi di tengah upaya menjaga **stabilitas perekonomian** (*stability over growth*)

PERTUMBUHAN MENURUT PRODUKSI

- **Sektor Industri Pengolahan** terus didorong sebagai penggerak pertumbuhan. Fokus pada industri unggulan, a.l. : pangan, tekstil, otomotif, kimia, dan elektronik sejalan dengan roadmap *Making Indonesia 4.0*
- **Sektor Perdagangan** diperkirakan meningkat seiring daya beli masyarakat yang terjaga serta meningkatnya aktivitas distribusi barang dan jasa domestik serta ekspor-impor
- **Sektor Konstruksi** tetap konsisten tumbuh tinggi seiring dengan investasi bangunan dan keberlanjutan proyek-proyek pembangunan infrastruktur.
- **Sektor Transportasi dan pergudangan** tumbuh tinggi didukung pembangunan infrastruktur transportasi baru seperti jalan tol, bandara, dan pelabuhan, serta beroperasinya moda transportasi baru di kota-kota besar seperti MRT dan LRT
- **Sektor Penyediaan Akomodasi Makan Minum** diperkirakan tumbuh tinggi sejalan dengan pencaanangan beberapa destinasi wisata baru, serta pemasaran 'Wonderful Indonesia'

Pertumbuhan	2019
Pertanian, Kehutanan, & Perikanan	3,8
Pertambangan dan Penggalian	0,6
Industri Pengolahan	5,1
Pengadaan Listrik dan Gas	6,1
Pengadaan Air, ... dan Daur Ulang	5,0
Konstruksi	6,6
Perdagangan Besar dan Eceran	5,3
Transportasi dan Pergudangan	8,8
Akomodasi Makan Minum	6,1
Informasi dan Komunikasi	10,4
Jasa Keuangan dan Asuransi	7,9
Real Estate	4,3
Jasa Perusahaan	8,2
Administrasi Pemerintahan ...	4,0
Jasa Pendidikan	5,9
Jasa Kesehatan dan Kegiatan Sosial	8,2
Jasa lainnya	8,8
PDB	5,3

Asumsi Dasar Ekonomi Makro

Nilai tukar disesuaikan secara cepat untuk mengantisipasi kondisi global



APBN menjadi lebih realistis dan kredibel



Pertumbuhan Ekonomi (%)



Inflasi (% yoy)



Nilai Tukar (Rp/USD)



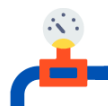
Suku Bunga SPN (%)



Harga Minyak (US\$/barrel)



Lifting Minyak (ribu barrel/hari)



Lifting Gas (ribu barrel/hari)

Cost Recovery (miliar USD)

Outlook
2018

RAPBN
2019

APBN
2019

5,2

5,3

5,3

3,5

3,5

3,5

14.294

14.400

15.000

5,0

5,3

5,3

70

70

70

775

750

775

1.131

1.250

1.250

11,3

11,3

10,22

2 APBN 2019

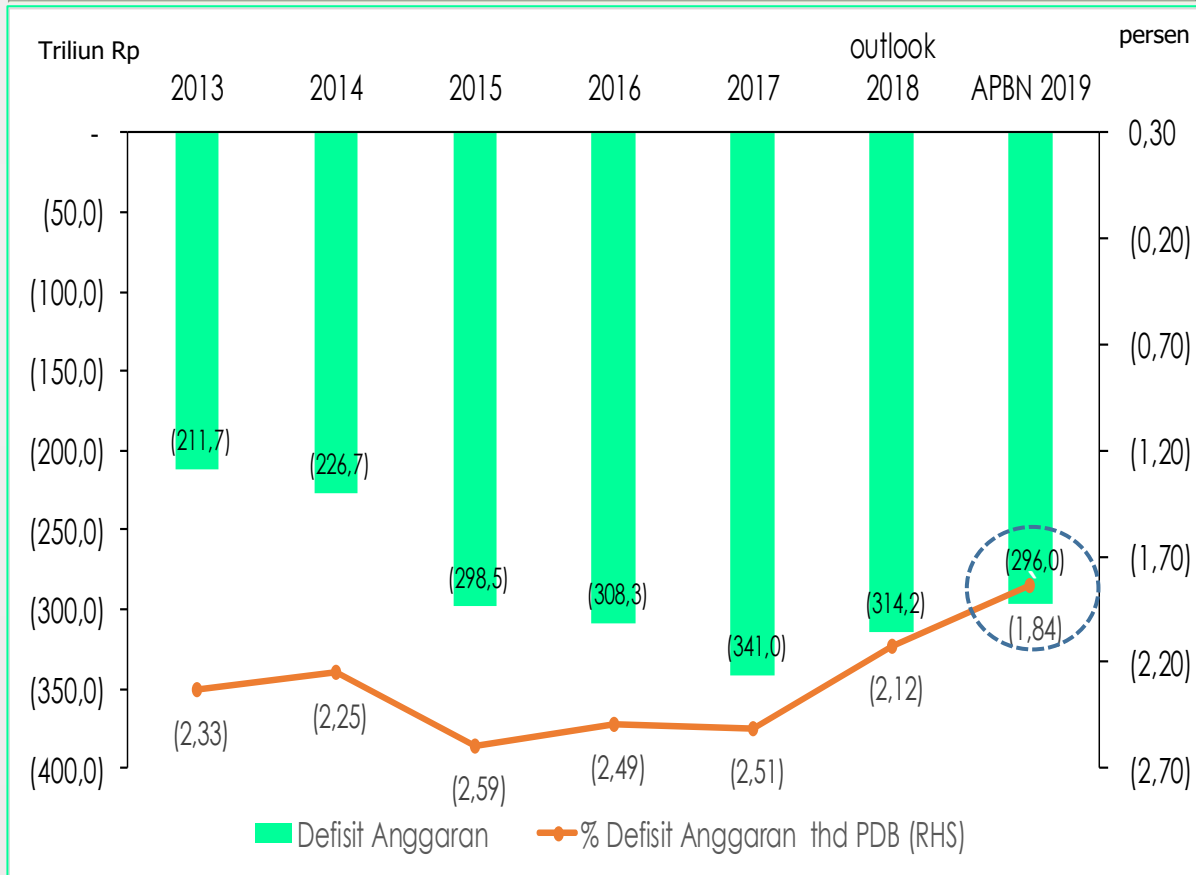


Perubahan nilai tukar dan lifting berdampak pada meningkatnya pendapatan dan belanja negara, namun defisit tetap dijaga 1,84% terhadap PDB

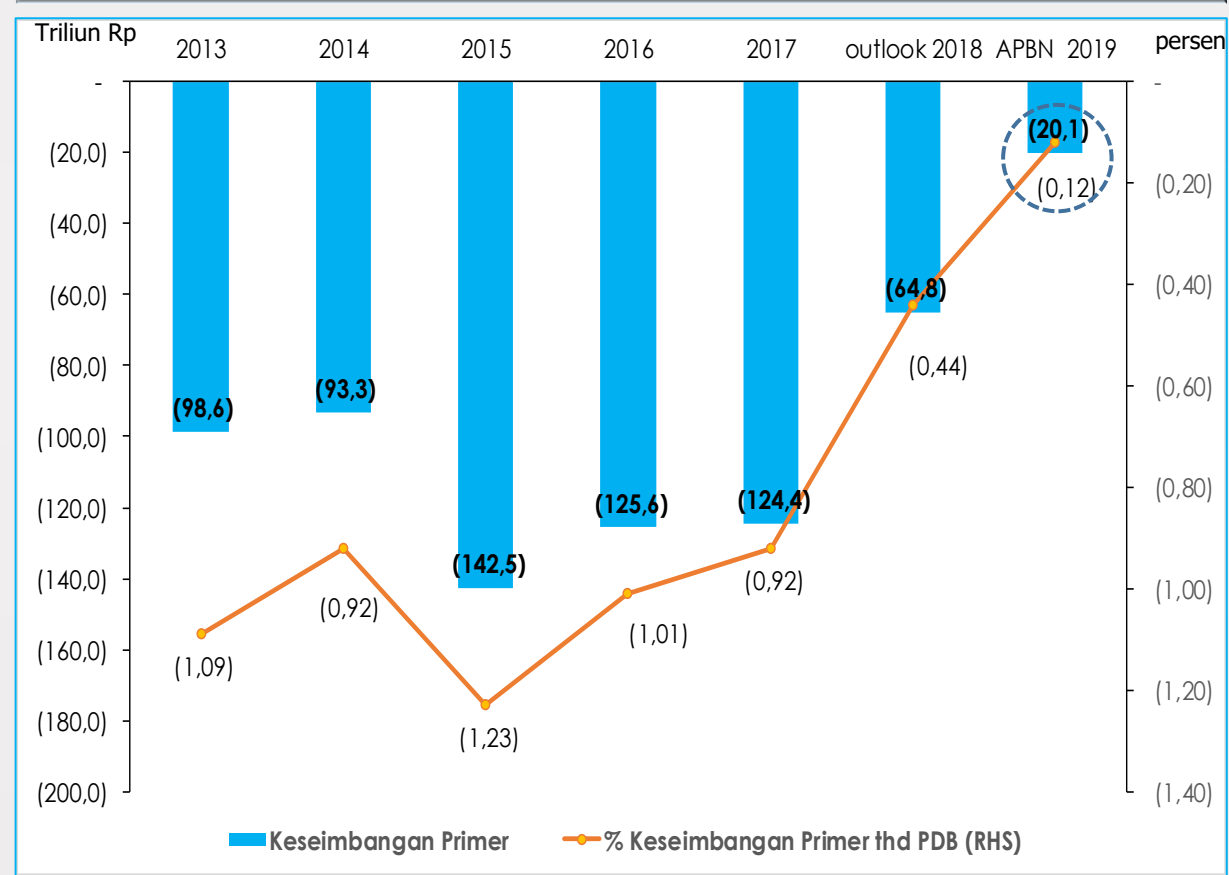
Uraian (triliun Rupiah)	2018	2019		
	Outlook APBN	RAPBN	APBN	Selisih
A. PENDAPATAN NEGARA	1.903,0	2.142,5	2.165,1	22,6
I. PENDAPATAN DALAM NEGERI	1.897,6	2.142,1	2.164,7	22,6
1. PENERIMAAN PERPAJAKAN	1.548,5	1.781,0	1.786,4	5,4
<i>Tax Ratio (%)</i>	<i>11,57</i>	<i>12,11</i>	<i>12,22</i>	
2. PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK	349,2	361,1	378,3	17,2
II. PENERIMAAN HIBAH	5,4	0,4	0,4	0,0
B. BELANJA NEGARA	2.217,3	2.439,7	2.461,1	21,4
I. BELANJA PEMERINTAH PUSAT	1.453,6	1.607,3	1.634,3	27,0
1. Belanja K/L	813,5	840,3	855,4	15,2
2. Belanja Non K/L	640,2	767,1	778,9	11,8
II. TRANSFER KE DAERAH DAN DANA DESA	763,6	832,3	826,8	(5,6)
1. Transfer ke Daerah	703,6	759,3	756,8	(2,6)
2. Dana Desa	60,0	73,0	70,0	(3,0)
C. KESEIMBANGAN PRIMER	(64,8)	(21,7)	(20,1)	1,6
D. SURPLUS/ (DEFISIT) ANGGARAN (A - B)	(314,2)	(297,2)	(296,0)	1,2
<i>% Surplus/ (Defisit) Anggaran terhadap PDB</i>	<i>(2,12)</i>	<i>(1,84)</i>	<i>(1,84)</i>	
E. PEMBIAYAAN ANGGARAN	314,2	297,2	296,0	(1,2)
I. PEMBIAYAAN UTANG	387,4	359,3	359,3	(0,0)
II. PEMBIAYAAN INVESTASI	(65,7)	(74,8)	(75,9)	(1,1)
III. PEMBERIAN PINJAMAN	(6,5)	(2,3)	(2,4)	(0,1)
IV. KEWAJIBAN PENJAMINAN	(1,1)	0,0	0,0	0,0
V. PEMBIAYAAN LAINNYA	0,2	15,0	15,0	0,0

APBN Sehat : Defisit APBN tahun 2019 semakin turun dan Keseimbangan Primer menuju arah positif

Rasio Defisit APBN diturunkan menjadi 1,84% terhadap PDB → terendah sejak 2013



Keseimbangan Primer mendekati Rp0 → konsisten turun sejak 2015



APBN Adil: Keseimbangan antara Pembangunan Fisik dan SDM, Pembangunan Pusat dan Daerah, serta Pajak yang progresif

Pajak Menjadi Insentif Untuk Menjaga Daya Beli Masyarakat & Ekonomi



- **Kenaikan PTKP**

2013 : Rp24,3 juta

2016 : Rp54,0 juta

- **Penurunan tarif PPh**

UMKM menjadi 0,5%
(sejak Juli 2018)

Insentif Pajak bagi Dunia Usaha (tax holiday/ allowance)



- **Dilakukan *targeted***

- **Dengan Kriteria & syarat tertentu a.l :**

Industri Pionir

Mempertimbangkan nilai investasi, orientasi ekspor, & penyerapan tenaga kerja

Penguatan dan Keseimbangan Pembangunan Fisik dan SDM



Anggaran Infrastruktur

2015:Rp256,1 2019:Rp415,0 T

Anggaran Pendidikan

2015:Rp390,1 T 2019:Rp492,4 T

Anggaran Kesehatan

2015: Rp65,9 T 2019:Rp123,1 T

Anggaran perlindungan sosial

2015: Rp249,4 T 2019:Rp381,0 T

Terdapat beberapa program yang beririsan

Memperkokoh keseimbangan pembangunan antara pusat dan daerah



Transfer ke Daerah & Dana Desa

2015
Rp623,1 T

2019
Rp826,8 T

Hampir sama

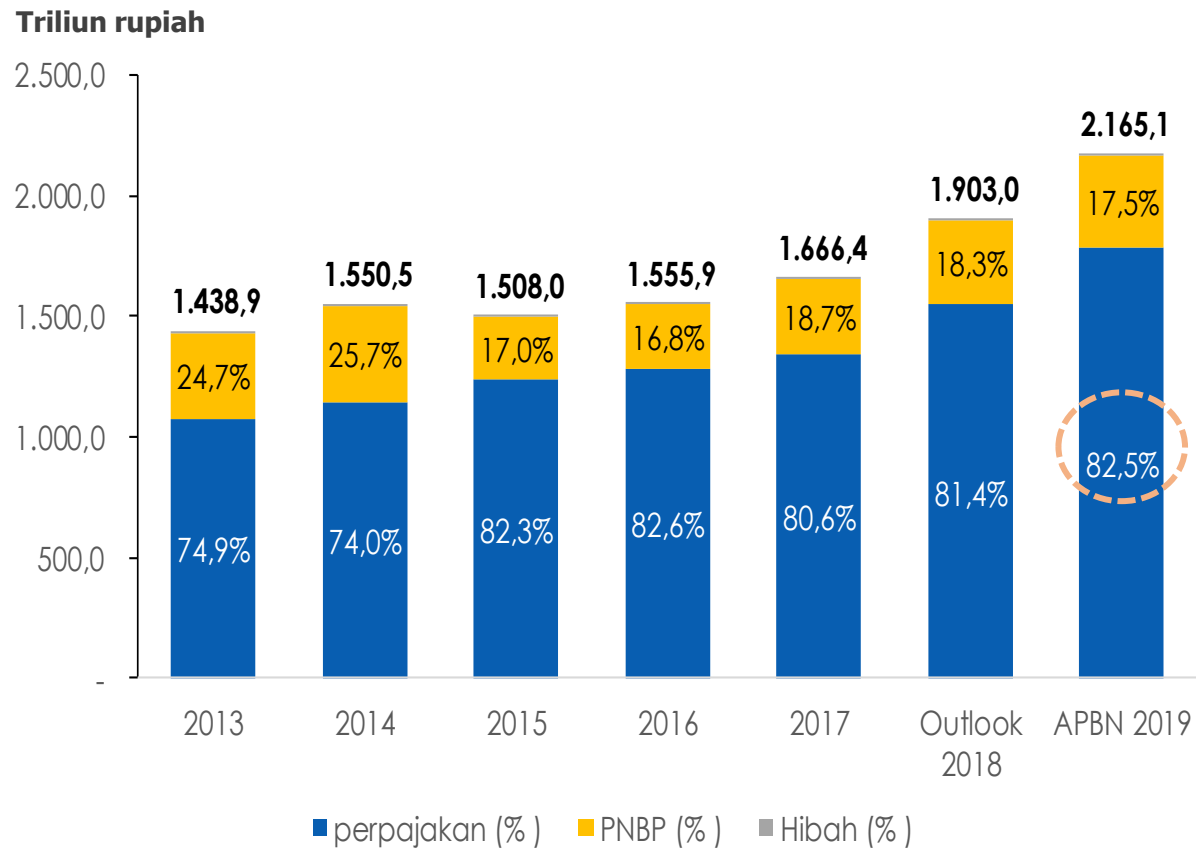
Belanja K/L

2015
Rp732,1 T

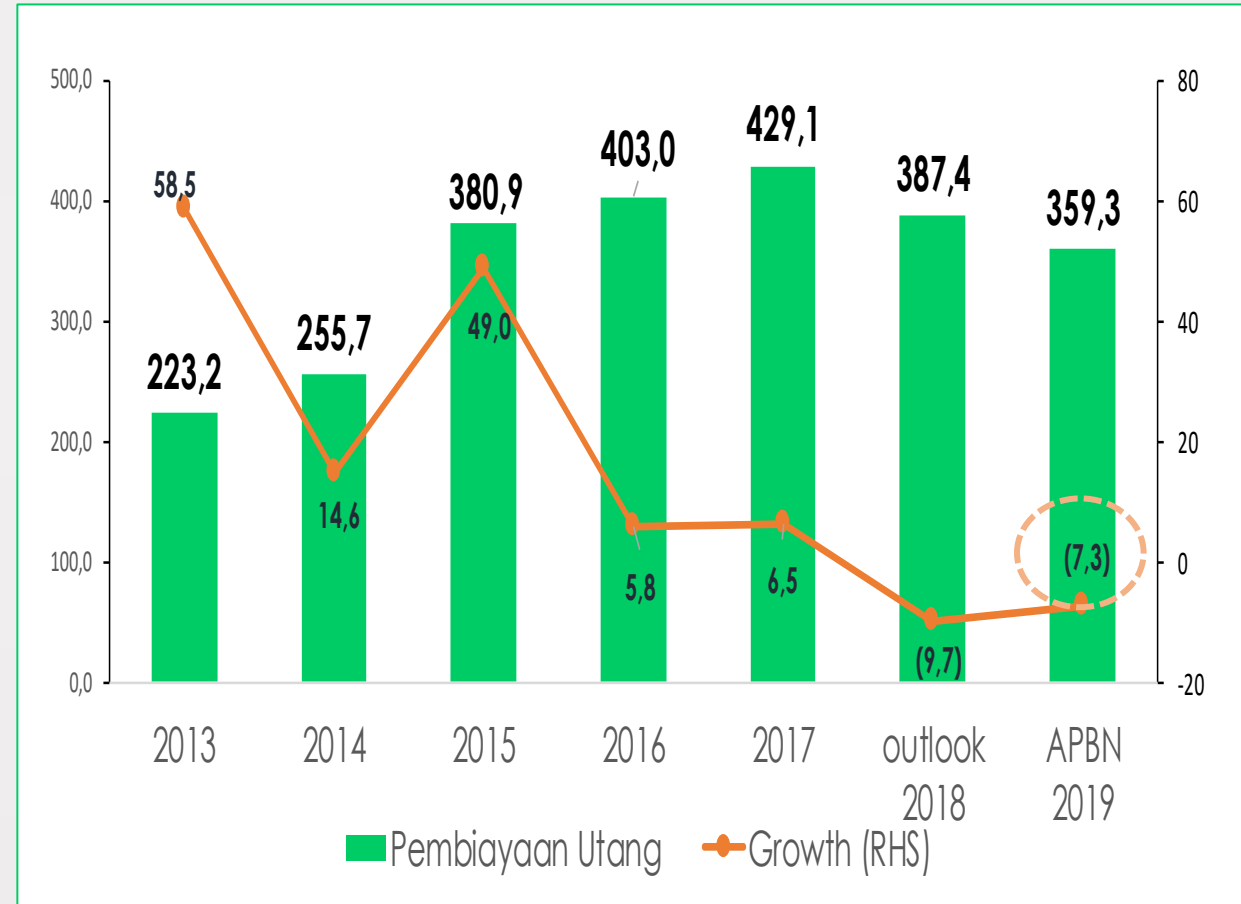
2019
Rp855,4 T

APBN Mandiri: Penerimaan Pajak Menjadi Sumber Utama Belanja Negara

Kontribusi perpajakan terus meningkat menjadi **82,5%** (2013: 74,9%) thd pendapatan negara

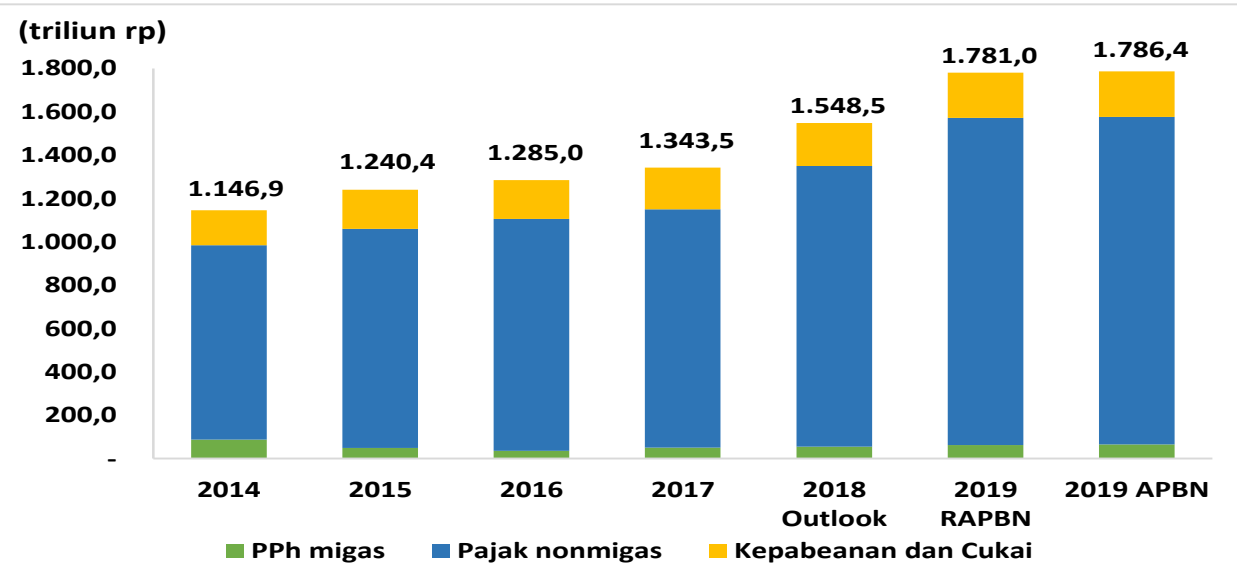


Pembiayaan utang semakin menurun



Penerimaan Perpajakan tetap realistis, diperkirakan tumbuh 15,4 % dari *outlook* APBN 2018 → didukung reformasi perpajakan

Lebih tinggi dari rata-rata pertumbuhan beberapa tahun terakhir (2008-2017 tumbuh 11,1%)



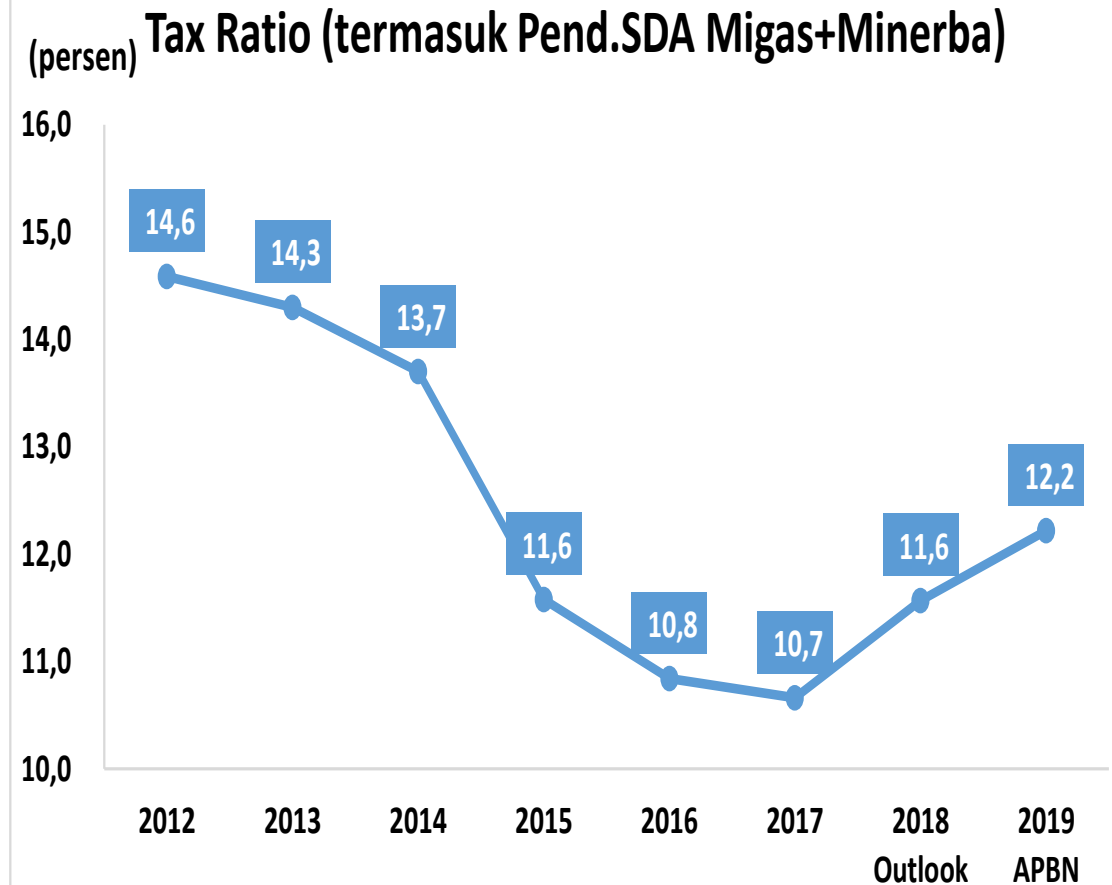
Kontribusi Penerimaan Perpajakan semakin meningkat → menuju kemandirian

dari 74% di tahun 2014 menjadi 82,5% di tahun 2019

Pajak tetap Menjaga keberlangsungan iklim investasi dan peningkatan daya saing

Insentif fiskal (Tax Allowance, Tax Holiday)

Tax ratio terus meningkat → 12,2% di tahun 2019



Belanja Pemerintah dalam Tahun 2019 difokuskan untuk mendukung pembangunan SDM, peningkatan daya saing, ekspor dan investasi, serta penguatan *value for money*

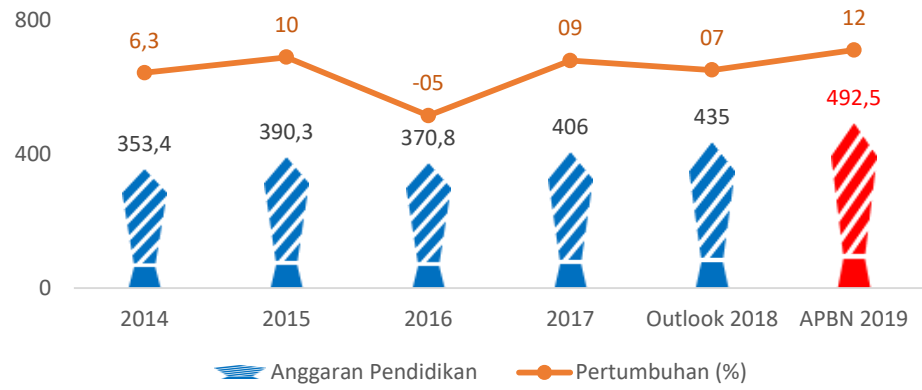


Pertama kali

Pengalokasian Pooling Fund untuk Penanggulangan Bencana Rp1 T
 - Sumber-sumber pendanaan:

- ✓ APBN (Rupiah Murni)
- ✓ PHLN termasuk pinjaman siaga bencana
- ✓ Kontribusi daerah
- ✓ Sumber lain yang sah

Anggaran Pendidikan tetap dijaga 20% APBN, diarahkan untuk meningkatkan akses, distribusi, dan kualitas SDM



Triliun Rupiah	2018		2019	
		APBN	RAPBN	
● Melalui Belanja Pusat	149,7	163,1	158,0	
Kemendikbud	40,1	36,0	36,0	
Kemenag	52,7	51,9	51,9	
Kemenristekdikti	40,4	40,2	40,2	
Kemen PUPR	-	6,6	6,6	
● Melalui Transfer	279,5	308,4	309,9	
DAU*)	153,2	168,8	168,6	
DAK Fisik	9,1	16,9	18,7	
DAK Non Fisik	112,3	117,7	117,7	
● Melalui Pembiayaan	15,0	21,0	20,0	
(Dana Pengembangan Pendidikan Nasional dan Dana Abadi Penelitian)				

Anggaran pendidikan melalui belanja pusat termasuk tambahan untuk **Polri, TNI, BPPT Rp1,25 T**

Beberapa perbaikan yang dilakukan tahun 2019



Peningkatan Kualitas dan Perbaikan Akses

- a. Peningkatan efektivitas BOS → BOS berdasarkan kinerja dan afirmasi
- b. Kelanjutan Program Indonesia Pintar diikuti peningkatan ketepatan sasaran
- c. Percepatan pembangunan sarpras sekolah dan universitas (sebagian dilaksanakan Kemen PU PR, dan DAK disupervisi Kemen PUPR)
- d. Perluasan program beasiswa afirmasi/bidik misi
- e. Pengalokasian dana abadi penelitian
- f. *Enforcement* pemenuhan anggaran pendidikan oleh Pemda
- g. *Penguatan* pendidikan vokasi untuk meningkatkan link and match dengan industri



Program
Indonesia
Pintar

20,1
Juta siswa



Bantuan
Operasional
Sekolah

57,0
juta siswa

Kemenag dan DAK



Beasiswa
Bidik Misi

471,8 ribu
mahasiswa

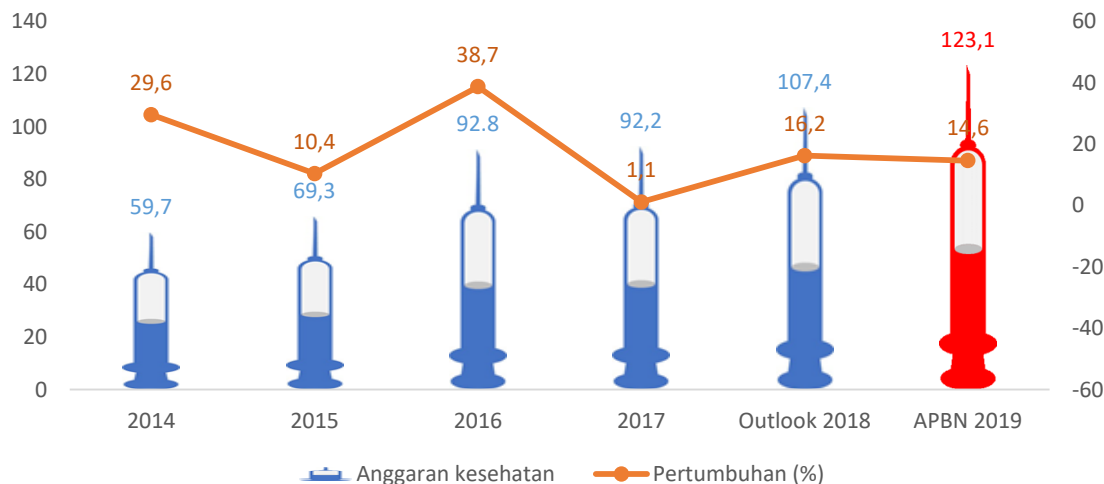


Pembangunan/
Rehab Ruang
Kelas

56,1 ribu
Kemendikbud, Kemenag,
Kemen PUPR, dan DAK

*) angka sementara

Anggaran Kesehatan 5% untuk meningkatkan akses dan kualitas layanan kesehatan, serta penguatan penanganan stunting



	2018	2019 APBN	2019 RAPBN
● Melalui Belanja Pusat	81,5	89,8	88,2
Kemenkes	59,1	58,7	58,7
B POM	2,2	2,0	2,0
BKKBN	5,5	3,8	3,8
JKN PNS/TNI/POLRI	5,4	5,8	5,8
● Melalui Transfer	29,5	33,4	33,7
DAK Fisik	18,0	19,9	20,3
BOK dan BOKB	10,4	12,2	12,2

Anggaran kesehatan melalui belanja pusat termasuk tambahan untuk **Polri dan TNI Rp1,0 T**

Beberapa perbaikan yang dilakukan tahun 2019

Peningkatan Kualitas dan Perbaikan Akses

- Perluasan Penerima Bantuan Iuran dalam rangka Jaminan Kesehatan Nasional (2019: 96,8 juta jiwa) → diikuti peningkatan ketepatan sasaran
- Perbaikan pelayanan di fasilitas kesehatan tingkat pertama.
- Percepatan penanganan stunting melalui intervensi gizi spesifik dan intervensi gizi sensitif pada 160 Kabupaten kota (2018:100 kab/kota).
- Melanjutkan optimalisasi bauran kebijakan untuk keberlangsungan program JKN



Prevalensi Stunting
24,8%



Jumlah Kabupaten/kota dengan eliminasi malaria
300



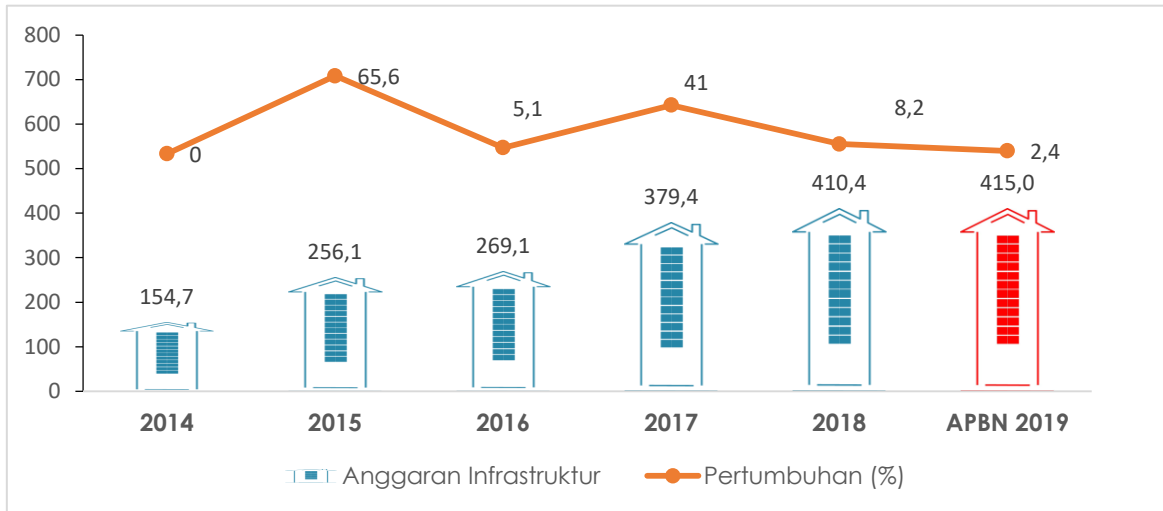
Prevalensi Tuberkulosis per 100 ribu penduduk
245



Kartu Indonesia Sehat (juta jiwa PBI)
96,8

*) angka sementara

Pembangunan infrastruktur diakselerasi melalui terobosan pembiayaan kreatif



Beberapa perbaikan yang dilakukan tahun 2019

- Perbaikan eksekusi proyek infrastruktur;
- Peningkatan koordinasi lintas sektoral termasuk dengan Pemda;
- Pemberdayaan BUMN dan swasta melalui skema KPBU AP.

	2018		2019	
	Triliun Rupiah		APBN	RAPBN
● Melalui Belanja Pusat	183,0		173,8	173,8
Kemen PU Pera*	104,7		108,2	108,2
Kemenhub*	44,2		38,1	38,1
*) alokasi belanja di luar belanja pegawai				
● Melalui Transfer	184,1		196,2	201,7
DAU dan DBH non earmark**	122,1		130,4	129,0
DAK	33,9		33,5	39,1
Dana Desa	24,0		28,0	29,2
**) pemanfaatan 25% untuk bidang infrastruktur				
● Melalui Pembiayaan	48,1		45,0	45,0
a.l. PMN	6,1		17,8	17,8
LMAN	35,4		22,0	22,0

*) angka sementara



Pembangunan / rekonstruksi/ Pelebaran Jalan (km)

2.007



Pembangunan dan Rehabilitasi Jembatan (m)

27.067



Pembangunan Bandara baru (unit)

4



Pembangunan/ Penyelesaian Rel KA (km'sp)

415,2



Jaringan Irigasi (ribu hektar)

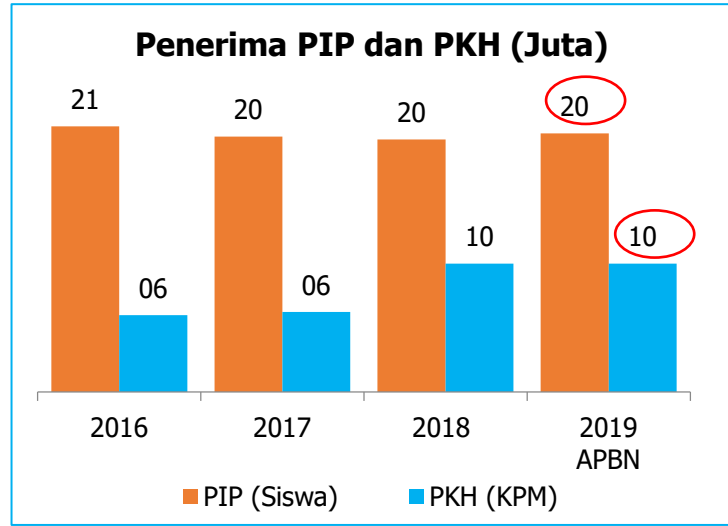
162



Bendungan (unit)

48

Program Perlindungan Sosial diperkuat untuk meningkatkan Kesejahteraan Bagi 40% Penduduk Berpenghasilan Terendah

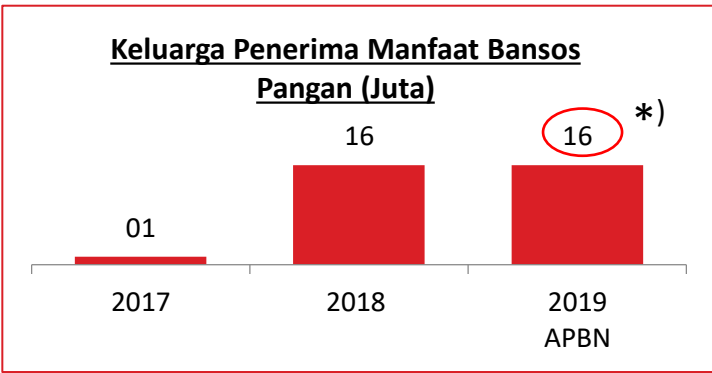


PIP:

Mendukung pencapaian target APM

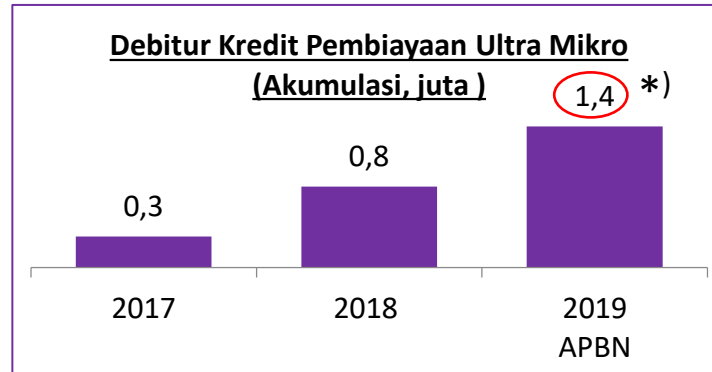
PKH

- Perluasan sasaran dari 3,5 juta (2015) menjadi 10 juta KPM
- 2019: Alokasi PKH meningkat menjadi Rp34,4 triliun (2018:Rp19,3 triliun) untuk mendukung peningkatan nilai manfaat menjadi dua kali lipat bagi 10 juta keluarga miskin.
- Dinilai paling efektif mengurangi kemiskinan dan kesenjangan



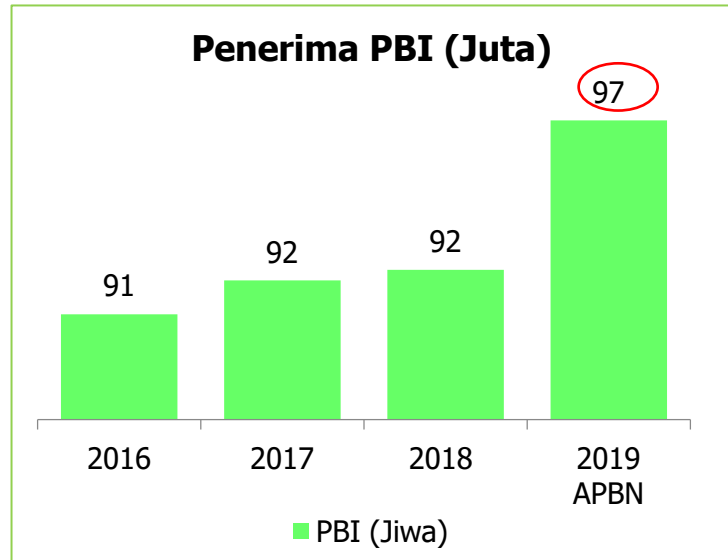
Bansos Pangan:

- Perubahan mekanisme penyaluran menjadi BPNT untuk:
 - menjamin ketepatan sasaran, waktu dan jumlah; dan
 - memberikan fleksibilitas bagi penerima manfaat untuk memilih jenis, bahan pokok yang diperlukan
- Perluasan KPM BPNT dari 1,2 juta (2017), 10 juta (2018) dan direncanakan 15,6 juta (2019)



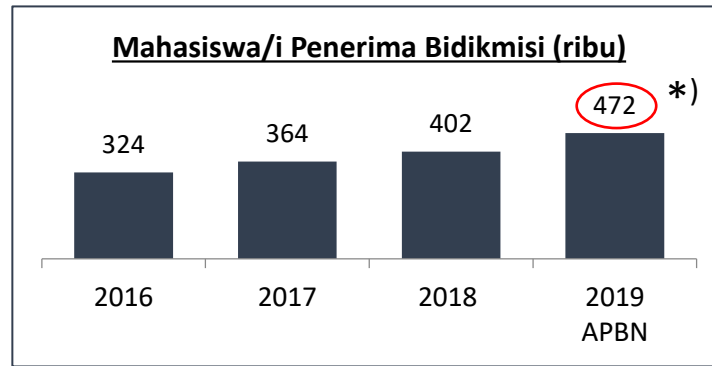
Kredit Ultra Mikro:

- Peningkatan jumlah sasaran penerima kredit Umi dari 0,3 juta debitur menjadi 1,4 juta debitur (kumulatif)
- Perluasan segmen debitur kepada usaha mikro pesantren



PBI

- 2015-2019 : perluasan cakupan PBI dari 86,4 juta jiwa (2015) menjadi 96,8 juta (2019) → mendukung UHC
- 2016 : penyesuaian bantuan dari Rp19.225,- menjadi Rp23.000,- per orang per bulan



Bidikmisi:

- Meningkatnya jumlah mahasiswa penerima bidikmisi dari 269,2 ribu Mahasiswa (2015) menjadi 471,8 ribu mahasiswa (2019)

Catatan : *) angka sementara

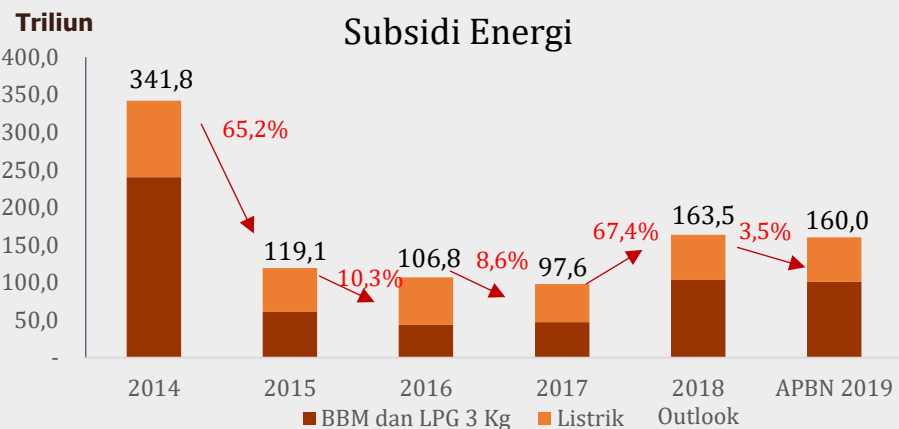
Kebijakan subsidi diarahkan agar lebih tepat sasaran dan menuju penyaluran nontunai

● APBN **224,3**
● RAPBN **220,9** (triliun rupiah)



Subsidi Energi meningkat, terutama karena perubahan asumsi nilai tukar

160,0
156,5



Subsidi BBM & LPG

100,7
100,1

- Melanjutkan **subsidi terbatas solar**
- **Perbaiki sasaran** penerima LPG: rumah tangga, usaha mikro, kapal bagi nelayan kecil



Subsidi Listrik

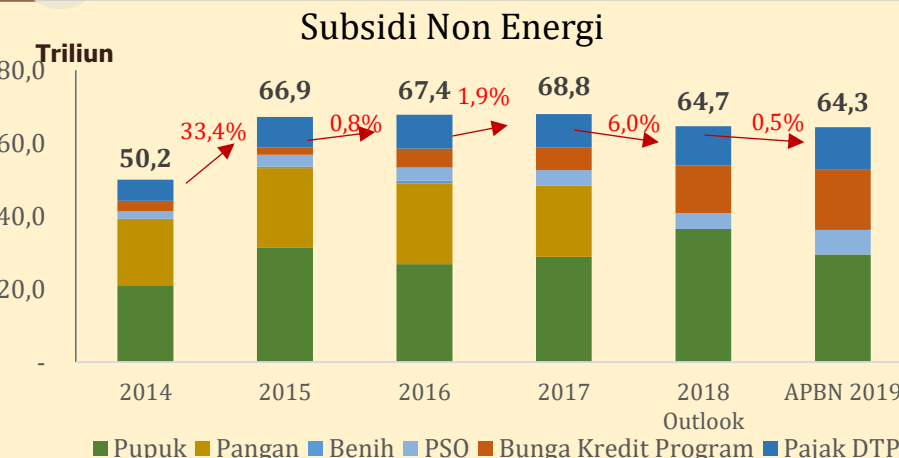
59,3
56,5

- **Subsidi tepat sasaran** untuk pelanggan 450 VA dan 900 VA
- Peningkatan **rasio elektrifikasi**



Subsidi Non-energi ditetapkan sama sesuai usulan Pemerintah dalam RAPBN 2019

64,3
64,3



Subsidi Pupuk 29,5

Untuk mendukung ketahanan pangan yang disesuaikan dengan **update luas lahan pertanian**



Subsidi Bunga KUR 12,0


Target penyaluran KUR **Rp120 T** dengan suku bunga **7%** yang diperuntukkan **pembiayaan sektor produktif** bagi UMKM dan TKI




Subsidi Bunga Kredit Perumahan 3,5

Subsidi kredit perumahan bagi MBR dengan penerbitan sebanyak **100 ribu** unit


Peningkatan TKDD untuk mendukung kebutuhan pendanaan pelayanan publik di daerah, disertai prinsip *Value For Money*


 **Peningkatan alokasi** anggaran Transfer ke Daerah dan Dana Desa (TKDD) secara **proporsional** (sesuai kebutuhan daerah, kapasitas daerah dan kemampuan keuangan negara)

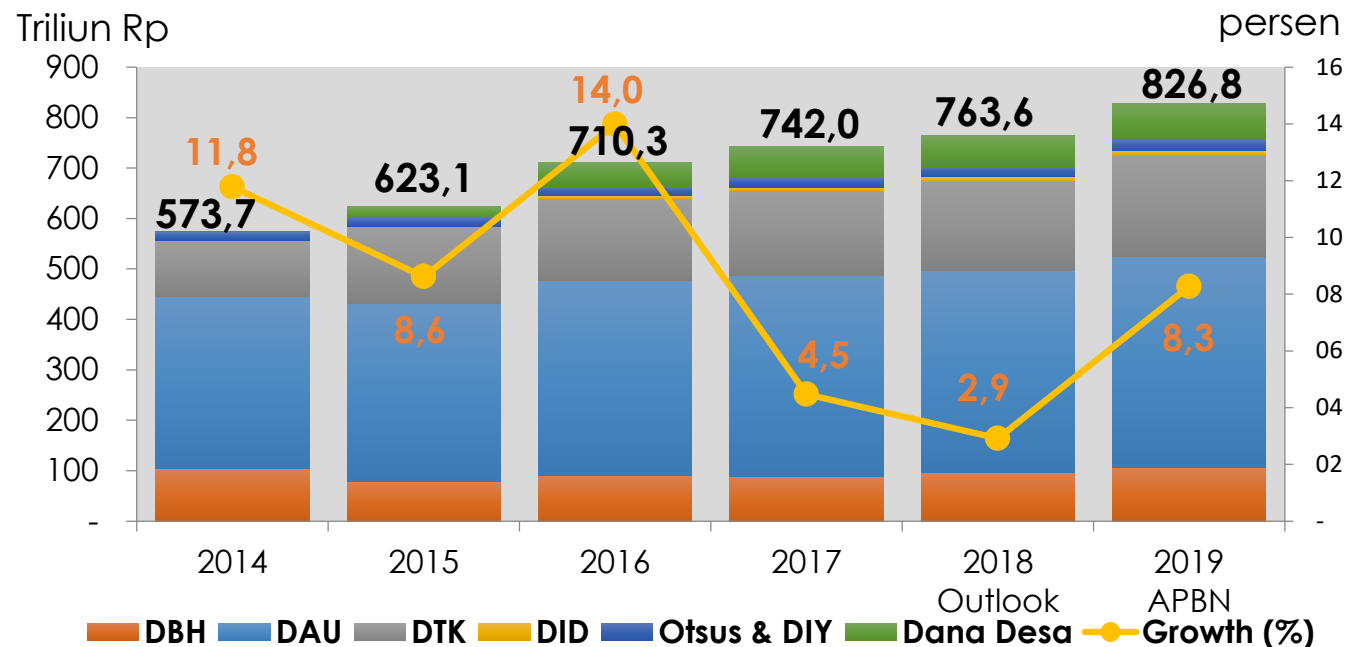
 Mendukung **kebutuhan pendanaan daerah** (untuk penyelenggaraan layanan dan pembangunan)

 Fokus untuk **mengurangi kesenjangan layanan** antar-daerah

 **Sinkronisasi** perencanaan dan penganggaran TKDD dengan belanja K/L

 Menjaga **kesinambungan program pembangunan** 5 tahun (Pembangunan SDM, Konektivitas, destinasi pariwisata, pengurangan kemiskinan, penguatan Dana Desa)

 Mendorong penggunaan belanja di daerah yang **efektif, efisien, dan produktif** berdasarkan prinsip *value for money*.



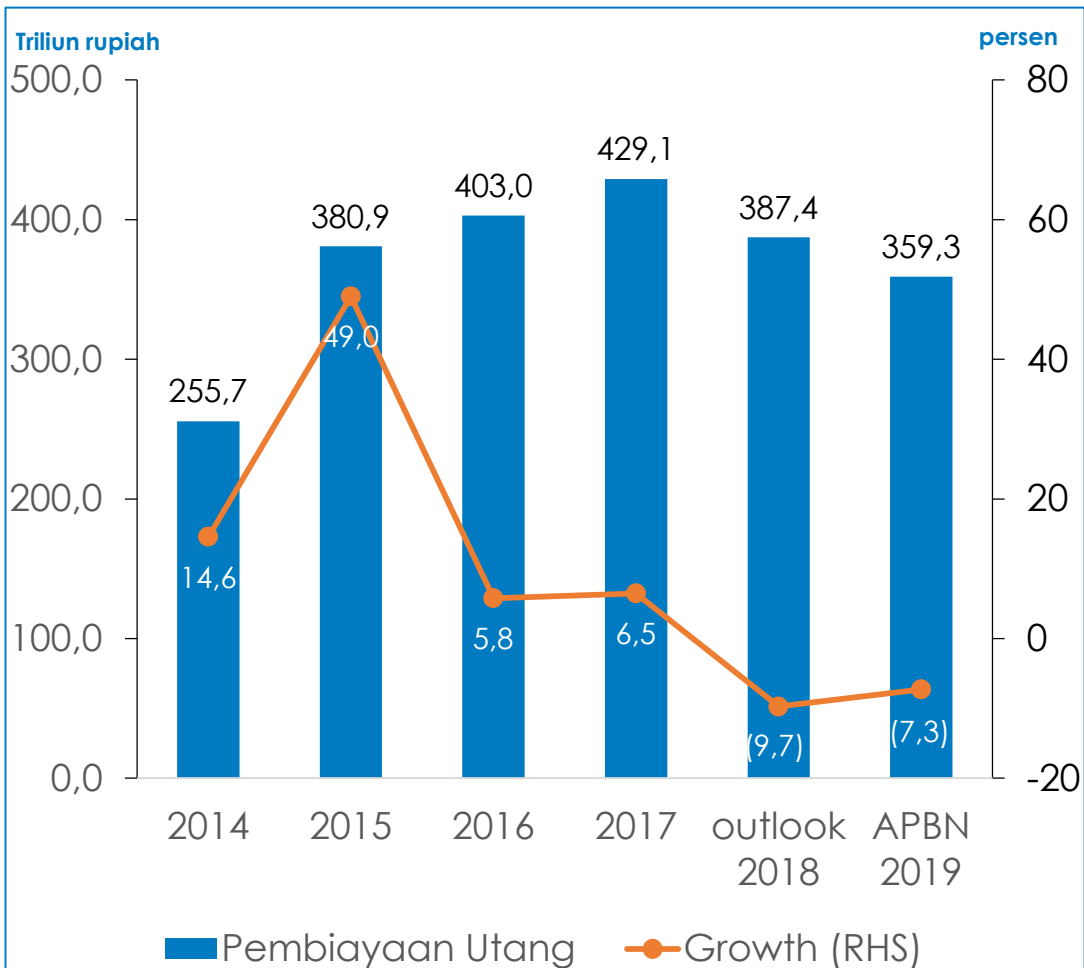
Pengalokasian DANA KELURAHAN Rp3 T

Memberikan dukungan kepada pemerintah daerah dalam memenuhi kewajiban penganggaran bagi kelurahan sesuai **PP No.7/2018 tentang Kecamatan** untuk pembangunan sarana dan prasarana serta pemberdayaan masyarakat di Kelurahan

Pertama kali

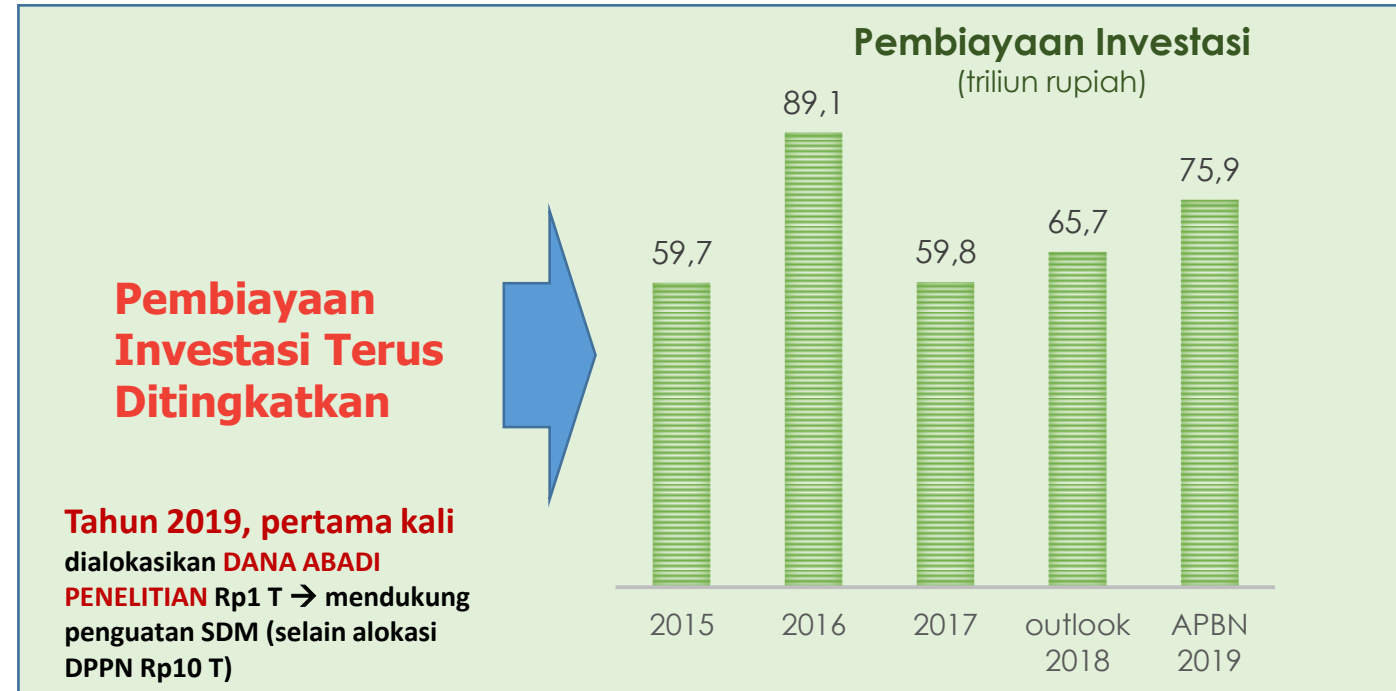
Pembiayaan Utang menurun dalam 2 tahun terakhir Menunjukkan Kesehatan dan Kemandirian APBN

Pertumbuhan pembiayaan utang cenderung menurun dari tahun 2015, dan bahkan tumbuh negatif di 2018 dan 2019



Arah Kebijakan Pembiayaan Utang

- **Hati-hati**
 - menjaga rasio utang terhadap PDB.
- **Efisiensi**
 - Menjaga akuntabilitas pengelolaan utang
 - Meningkatkan efisiensi bunga utang pada tingkat risiko terkendali
- **Produktif**
 - pemanfaatan utang untuk kegiatan produktif;
 - menjaga komposisi utang dalam batas *manageable*;
 - menjaga solvabilitas.



Kesimpulan



Postur APBN Sehat, Adil, dan Mandiri

- Antisipatif dan fleksibel menghadapi dinamika perekonomian global
- Defisit anggaran terendah sejak 2013
- Keseimbangan primer mendekati Rp0
- Pembiayaan utang menurun



Penerimaan negara terus dioptimalkan

- Optimal namun tetap realistis
- Tetap menjaga iklim usaha & investasi
- Peningkatan PNBP melalui peningkatan layanan dan tata kelola



Belanja negara semakin produktif

- Reformasi belanja negara fokus untuk mendukung daya saing, ekspor dan investasi, serta pengembangan SDM
- Penguatan dan penajaman perlindungan sosial
- Pengembangan skema kreatif untuk pembangunan infrastruktur



Memperkuat belanja untuk bencana alam dan mempercepat pembangunan di daerah

- Rehabilitasi dan rekonstruksi pasca bencana alam di Prov. NTB dan Sulteng
- Memperkuat Pemerintahan Daerah ditingkat Kelurahan



KEMENTERIAN KEUANGAN
REPUBLIK INDONESIA

Terima Kasih



KERJA KITA
PRESTASI BANGSA